

DELIBERAZIONE N. 366 DEL 26 LUG 2017

OGGETTO: Deliberazione dell'Azienda Ligure Sanitaria della Regione Liguria (A.Li.Sa.) n.43 del 8/05/2017, come modificata dalle n.56 del 15/06/2017 e n.72 del 11/07/2017 e relativi allegati. Proroga, per il periodo dall'1/04/2017 al 31/07/2017, degli accordi contrattuali con la Società "Istituti Clinici Scientifici Maugeri S.P.A. Sb" per l'erogazione di prestazioni di recupero e riabilitazione funzionale di II livello e di prestazioni di riabilitazione alcologica. Provvedimenti conseguenti (autorizzazione di spesa: €1.580.000,00=).

IL DIRETTORE GENERALE

Su conforme proposta della Direzione Sanitaria e della Struttura Complessa Affari Generali;

Premesso che:

- con deliberazione n. 1836 del 30/06/2000 l'Azienda approvava la stipula del contratto, per la concessione in locazione alla Fondazione "Salvatore Maugeri" Clinica del Lavoro e della Riabilitazione – Istituto di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico (di seguito per brevità "Fondazione Salvatore Maugeri") dei locali aziendali della Struttura Sanitaria siti in Via Missolungi, n. 14 di Genova Nervi per l'attività di assistenza, ricerca biomedica applicata e formazione continua di personale qualificato;
- la Fondazione "Salvatore Maugeri" risulta autorizzata, con provvedimento del Comune di Genova n. 141 del 20/10/2005, per n. 67 posti letto (di cui n. 62 posti letto di degenza e n. 5 posti letto di Day Hospital riabilitativo) e, con successivo provvedimento del Comune di Genova n. 276 del 22/04/2014 di trasformazione posti letto, per una capacità ricettiva complessiva di n. 67 posti letto, di cui n. 62 di degenza riabilitativa e n. 5 di degenza riabilitativa alcologica;
- la Fondazione "Salvatore Maugeri" risulta accreditata con provvedimento della Regione Liguria n. 1246 del 17/11/2006, e successivo provvedimento di rinnovo dell'accreditamento n. 448 del 20/04/2012, come da ultimo modificato con provvedimento n. 1047 del 07/08/2014 di variazione dell'accreditamento di posti letto, ferma restando la capacità complessiva di 67 posti letto (di cui 62 posti letto di degenza riabilitativa ordinaria e n. 5 di degenza riabilitativa alcologica);
- in forza della DGRL n. 133 del 13/02/2007, questa Azienda è stata individuata quale capofila per la stipula dei contratti per l'acquisizione delle prestazioni di recupero e riabilitazione funzionale di II livello delle altre AASSLL liguri;
- le parti già dal 2007, al fine di assicurare all'utenza adeguati livelli assistenziali, riducendone la mobilità extraregionale, hanno intrapreso un accordo contrattuale per l'effettuazione, nei sopra citati locali, di prestazioni di recupero e riabilitazione funzionale di II livello, ai sensi e per gli effetti degli artt. 8 bis e 8 quinquies del D.Lgs. 502/92 e successive modificazioni e integrazioni, in ultimo rinnovato per l'anno 2016 con deliberazione n. 198 del 11/04/2016;
- l'accordo di cui alla citata deliberazione n. 198/2016 è finalizzato all'erogazione delle prestazioni riabilitative al fine di assicurare adeguati livelli assistenziali ai cittadini delle cui quote capitarie ASL 3 risulta titolare ed anche per conto di ASL 1 Imperiese che l'ha incaricata di procedere, nei limiti annuali a fianco della stessa indicati:

ASL 1 Imperiese: cittadini residenti nella provincia di Imperia

- Fino a un numero massimo di 108 giorni di degenza per una spesa quantificata pari a € 28.000,00=
- Ricoveri per riabilitazione ortopedica solo previa autorizzazione diretta dell'ASL 1 Imperiese (nota prot. Asl 3 n.15523 del 3/02/2016);
- con la richiamata deliberazione n. 198/2016, inoltre, questa ASL prendeva atto che, per il periodo 01/01/2016 - 31/12/2016, gli oneri derivanti ammontano a complessivi € 4.655.000,00= e che gli introiti presunti per l'attività di cui all'allegato A2 dell'accordo contrattuale sono stati quantificati in presuntivi € 119.000,00=;
- al fine di ridurre la mobilità extra regionale e garantire l'ottimizzazione dei tempi d'attesa, è sorta la necessità di attivare sul territorio genovese un'attività di assistenza in regime di ricovero riabilitativo per i pazienti residenti nel territorio ligure con diagnosi di alcool dipendenza, e con deliberazione n. 697 del 11/11/2014, le parti hanno intrapreso un accordo contrattuale per l'erogazione di prestazioni di riabilitazione alcologica, nei locali menzionati, per il periodo 20/11/2014 - 19/03/2015, in ultimo rinnovato per il 2016 con deliberazione n. 28 del 28/01/2016 per l'anno 2016;
- con la richiamata deliberazione n. 28/2016 questa ASL prendeva atto che, per il periodo 01/01/2016 - 31/12/2016, gli oneri derivanti ammontano a complessivi € 300.000,00= e che gli introiti presunti per l'attività di cui all'allegato A2 dell'accordo contrattuale sono stati quantificati in presuntivi € 13.422,00=;
- a seguito del trasferimento della titolarità, dal 1 Ottobre 2016, da "Fondazione Maugeri" a "Istituti Clinici Scientifici Maugeri Spa SB" (Casa di cura a indirizzo riabilitativo, Via Missolunghi Genova) questa Azienda stipulava, per il periodo 1/10/2016 - 31/12/2016, un accordo contrattuale per l'erogazione di prestazioni di recupero e riabilitazione funzionale di II livello, giusta deliberazione n. 734 del 26/10/2016 ed un accordo contrattuale per l'erogazione di prestazioni di riabilitazione alcologica, giusta deliberazione n.735 del 26/10/2016, dando atto che, per detto periodo, l'autorizzazione dei costi per le prestazioni di cui trattasi e degli introiti per le attività di cui ai rispettivi allegati A2 degli accordi è già avvenuta rispettivamente con deliberazione n. 198 del 11/04/2016 e n. 28 del 28/01/2016;
- i sopra richiamati accordi contrattuali, giunti a naturale scadenza il 31/12/2016, sono stati prorogati, con deliberazione aziendale n. 930 del 22/12/2016, per il periodo dal 01/01/2017 al 31/03/2017, nelle more della riorganizzazione del sistema sanitario regionale secondo le prescrizioni di cui alla Legge Regione Liguria 29/7/2016, n.17 ("*Istituzione dell'Azienda Sanitaria della Regione Liguria (A.Li.Sa.) e indirizzi per il riordino delle disposizioni regionali in materia sanitaria e sociosanitaria*");
- con deliberazione n.43 del 8/05/2017, A.Li.Sa, tra l'altro:
 - ha approvato il documento, allegato sub A) alla medesima deliberazione, recante "*Modalità applicative del programma operativo*", che contiene le ulteriori indicazioni, integrazioni e specificazioni esecutive del programma operativo in materia di attività contrattuale, individua questa Azienda quale Ente capofila, incaricato di gestire alcuni accordi contrattuali in nome e per conto di A.Li.Sa, e fornisce alle Aziende sanitarie interessate l'indicazione del rispetto, in sede di stipula dei contratti, delle indicazioni previste nel documento medesimo da intendersi vincolanti per tutte le parti contrattuali e per tutte le Aziende Sociosanitarie del Servizio Sanitario Regionale;
 - ha approvato gli schemi tipo di contratto, comprensivi di scheda budget e scheda indicatori di qualità assistenziale, per l'area sociosanitaria (n. 5 schemi tipo per aree Anziani, Disabili, Psichiatrici, Dipendenze e AIDS) e per l'area sanitaria (n. 1 schema tipo per area ambulatoriale e ospedaliera);
 - ha dato atto che, con la sottoscrizione dei nuovi accordi contrattuali, le strutture che erogano prestazioni con oneri a carico del Servizio Sanitario Regionale accettano le tariffe *ratione temporis* vigenti;
 - ha stabilito che le determinazioni relative a regolazioni di assenze, pazienti psichiatrici e disabili ultrasessantacinquenni e dotazione del personale nelle strutture sociosanitarie sulla base dei minutaggi riferiti ai posti accreditati effettivamente occupati, come espressamente indicate nel suddetto

documento, allegato sub A) alla medesima deliberazione, saranno direttamente ed immediatamente applicabili a tutti i soggetti gestori, essendosi gli stessi impegnati, in sede di stipula dei contratti, in essere o scaduti, ad apportare agli stessi tutte le modifiche introdotte con provvedimento regionale, sia per quanto attiene alle tariffe che per quanto riguarda le condizioni di esercizio dell'attività;

- ha definito, in considerazione della complessità delle procedure attuative di revisione dell'attuale sistema di offerta privata accreditata sanitaria e sociosanitaria e della numerosità dei soggetti coinvolti nelle relative necessarie attività di elaborazione e condivisione dei contenuti innovativi alla base della nuova regolazione degli assetti contrattuali, la decorrenza degli effetti giuridici ed economici dei nuovi contratti al 1° luglio 2017, con la precisazione che il budget indicato per ciascun soggetto erogatore è assegnato per l'intera annualità 2017 e che il sistema di regressione tariffaria è applicato anch'esso su base annuale;
- ha ridefinito al 30/06/2017, nelle more dell'avvio delle nuove modalità contrattuali, gli effetti giuridici ed economici dei previgenti accordi contrattuali, con la precisazione che il budget 2017 per ciascun soggetto erogatore è quello indicato nella scheda budget allegata al nuovo schema contrattuale e che il sistema di regressione tariffaria sarà comunque applicato su base annuale;

- con deliberazione n. 56 del 15/06/2017, A.Li.Sa:

- ha dato atto che, nelle more delle attività propedeutiche alla sottoscrizione degli schemi contrattuali, approvati con la richiamata deliberazione n.43 del 8/05/2017, sono pervenute, da parte di diversi soggetti erogatori, osservazioni e richieste di modifica/integrazione dei loro contenuti;
- ha, conseguentemente, ritenuto opportuno avviare una analisi valutativa, eventualmente anche attraverso l'attivazione di specifici tavoli tecnici di confronto, finalizzati alla condivisione, con i soggetti interessati, dei contenuti contrattuali oggetto di osservazioni ed al superamento, in tempi brevi, di interpretazione degli stessi non coerenti con lo spirito dei provvedimenti adottati da A.Li.Sa. medesima;
- ha considerato che le tempistiche richieste da detta attività di approfondimento sono prevedibilmente non compatibili con quelle individuate dalla sottoscrizione dei contratti in oggetto;
- ha, conseguentemente, ritenuto di sospendere provvisoriamente l'efficacia della precedente deliberazione n.43 del 8/05/2017, per il tempo strettamente necessario allo svolgimento delle attività di approfondimento di cui sopra e, comunque, non oltre trenta giorni decorrenti dalla data di approvazione del provvedimento deliberativo di sospensione;

- con deliberazione n.72 del 11/07/2017, A.Li.Sa:

- ha dato atto che sono state espletate le attività valutative, previste dalla precedente propria deliberazione n.56 del 15/06/2017, in merito alle osservazioni e richieste pervenute da parte di diversi soggetti erogatori e associazioni di categoria;
- ha, in particolare, evidenziato che, in esito alle attività valutative espletate ed alle risultanze emerse da tale momento di confronto, sono stati individuati i contenuti della deliberazione n.43/2017 e dei relativi allegati che necessitano di precisazioni/integrazioni/modificazioni al fine di superare interpretazioni degli stessi non coerenti con lo spirito del provvedimento adottato;
- ha, conseguentemente, modificato e integrato i contenuti, nella parte motiva e nel dispositivo, della suddetta propria deliberazione n.43/2017, come di seguito:

parte dispositiva punto 5 “[...] definire, in considerazione della complessità delle procedure attuative di revisione dell’attuale sistema di offerta privata accreditata sanitaria e sociosanitaria e della numerosità dei soggetti coinvolti nelle relative necessarie attività di elaborazione e condivisione dei contenuti innovati alla base della nuova regolazione degli assetti contrattuali, la decorrenza degli effetti giuridici ed economici dei citati contratti al 1° agosto 2017, con la precisazione che il budget indicato per ciascun soggetto erogatore è assegnato per l’intera annualità 2017 e che sarà applicato il sistema di regressione tariffaria”;

parte dispositiva punto 6 [...] ridefinire al 31 luglio 2017, nelle more dell’avvio delle nuove modalità contrattuali, gli effetti giuridici ed economici dei previgenti accordi contrattuali, con la precisazione che il budget 2017 per ciascun soggetto erogatore è quello indicato nella scheda budget allegata al nuovo schema contrattuale e che sarà applicato il sistema di regressione tariffaria”;

- ha ritenuto, altresì, di sostituire integralmente il documento recante “Modalità applicative del programma operativo” (Allegato sub A alla deliberazione n. 43 del 8/05/2017) con la nuova versione del medesimo documento allegata sub A alla stessa deliberazione n. 2 del 11/07/2017;
- ha ritenuto, inoltre, di sostituire integralmente gli schemi tipo di contratto per le tipologie di prestazioni sanitarie e sociosanitarie, comprensivi di scheda budget e scheda indicatori di qualità assistenziale (allegati B1, B2, B3, B4, B5 e B6 alla sopra citata deliberazione di A.Li.Sa. n.43/2017) con la nuova versione dei medesimi documenti, allegata sub B1, B2, B3, B4, B5 e B6 alla stessa deliberazione di A.Li.Sa. n. 72 del 11/07/2017;
- ha dato atto che le restanti determinazioni, contenute nella propria deliberazione n. 43 del 8/05/2017, non sostituite dalla deliberazione n. 72 del 11/07/2017 in oggetto, si intendono confermate

Dato atto che, con provvedimento deliberativo in corso di adozione, questa Azienda prende formalmente atto, recependone i contenuti, delle suddette deliberazioni di A.Li.Sa. n.43 del 8/05/2017 come modificata dalla n. 56 del 15/06/2017 e n.72 del 11/07/2017 e dei relativi allegati;

Ritenuta, per tutto quanto sopra, la necessità:

- di recepire formalmente le disposizioni di cui alla richiamata deliberazione di A.Li.Sa. n.72 del 11/07/2017 in merito all’autorizzazione dell’ulteriore proroga tecnica, per il periodo dall’1/04/2017 al 31/07/2017 degli accordi contrattuali con la Società “Istituti Clinici Scientifici Maugeri S.P.A. Sb” per l’erogazione di prestazioni di recupero e riabilitazione funzionale di II livello e di prestazioni di riabilitazione alcolologica, già prorogato, con deliberazione aziendale n.930 del 22/12/2016, per il periodo dal 01/01/2017 al 31/03/2017;
- di prendere formalmente e specificamente atto che, trattandosi di modifiche introdotte con provvedimento regionale e, segnatamente, con la deliberazione di A.Li.Sa. n.43 del 8/05/2017, come modificata dalle n.56 del 15/06/2017 e n.72 del 11/07/2017 e relativi allegati, le determinazioni della stessa afferenti gli accordi contrattuali in proroga, per essi espressamente previste nelle modalità applicative ed ulteriori specificazioni del documento allegato sub A) “*Modalità applicative del programma operativo*” alla medesima deliberazione di A.Li.Sa. n.72/2017, sono direttamente ed immediatamente applicabili a tutti i soggetti gestori;
- di rinviare a successivo provvedimento l’autorizzazione alla stipula del nuovo accordo contrattuale, a decorrere dal 1/08/2017, con la Società “Istituti Clinici Scientifici Maugeri S.P.A. Sb” per l’erogazione di prestazioni di recupero e riabilitazione funzionale di II livello e di prestazioni di riabilitazione alcolologica, sulla base del relativo schema tipo allegato sub B6 alla deliberazione di A.Li.Sa. n.72 del 11/07/2017 e relativi allegati, con ogni conseguenziale provvedimento;

Preso atto che:

- con nota di posta elettronica ID 54703565 del 20/07/2017, agli atti della Struttura Complessa Affari Generali, la Struttura Complessa CCD ha quantificato, in complessivi €1.580.000,00=, i costi derivanti dalla proroga degli accordi contrattuali per l'erogazione di prestazioni di recupero e riabilitazione funzionale di II livello e di prestazioni di riabilitazione alcolica, per il periodo dal 01/04/2017 al 31/07/2017, previsto dalla deliberazione di A.Li.Sa. n.72 del 11/07/2017;
- l'introito presunto per l'attività di cui all'allegato A2 dell'accordo contrattuale di cui alla deliberazione 734/2016 sarà pari ad € 39.667,00=;
- l'introito presunto per l'attività di cui all'allegato A2 dell'accordo contrattuale di cui alla deliberazione 735/2016 sarà pari ad € 4.474,00=;

Visto l'art. 4 della Determinazione n. 4 del 7/07/2011 dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture (AVCP) a mente della quale non sono applicabili ai contratti del tipo in oggetto gli obblighi di cui all'art. 3 della Legge 13/08/2010, n. 136 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

Visto il Decreto legislativo 30/12/1992 n. 502 e successive modificazioni;

Vista la Legge Regione Liguria 08/02/1995 n. 10 e successive modificazioni;

Vista la Legge Regione Liguria 07/12/2006 n. 41 e successive modificazioni;

Su parere conforme del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario;

DELIBERA

- 1) di recepire formalmente le disposizioni di cui alla richiamata deliberazione di A.Li.Sa. n.72 del 11/07/2017 in merito all'autorizzazione dell'ulteriore proroga tecnica, per il periodo dall'1/04/2017 al 31/07/2017, degli accordi contrattuali, stipulati in forza di deliberazioni aziendali n.734 e n.735 del 26/10/2016 con la Società "Istituti Clinici Scientifici Maugeri S.P.A. Sb" per l'erogazione di prestazioni di recupero e riabilitazione funzionale di II livello e di prestazioni di riabilitazione alcolica, già prorogati, con deliberazione aziendale n.930 del 22/12/2016, per il periodo dal 01/01/2017 al 31/03/2017;
- 2) di prendere formalmente e specificamente atto che, trattandosi di modifiche introdotte con provvedimento regionale e, segnatamente, con la deliberazione di A.Li.Sa. n.43 del 8/05/2017, come modificata dalle n. 56 del 15/06/2017 e n.72 del 11/07/2017 e relativi allegati, le determinazioni della stessa afferenti gli accordi contrattuali in proroga, per essi espressamente previste nelle modalità applicative ed ulteriori specificazioni del documento allegato sub A) "*Modalità applicative del programma operativo*" alla medesima deliberazione di A.Li.Sa. n.72/2017, sono direttamente ed immediatamente applicabili a tutti i soggetti gestori;
- 3) di dare atto che i costi presuntivamente derivanti dal presente provvedimento, calcolati sulla base di quelli indicati dalla Struttura Complessa CCD con nota di posta elettronica ID 54703565 del 20/07/2017, per il periodo 01/04/2017 al 31/07/2017, ammontano a complessivi €1.580.000,00= così ripartiti:
 - €1.500.000,00= per l'erogazione di prestazioni di recupero e riabilitazione funzionale di II livello, da registrarsi sul Conto n. 135.005.015 del Bilancio 2017, mediante autorizzazione n. *237/1*;
 - €80.000,00= per l'erogazione di prestazioni di riabilitazione alcolica, da registrarsi sul Conto n. 135.005.015 del Bilancio 2017, mediante autorizzazione n. *237/2*;
- 4) di autorizzare l'introito presunto della somma di € 44.141,00= così ripartita:
 - €39.667,00 derivante dall'attività di cui all'allegato A2 dell'accordo contrattuale di cui alla deliberazione 734/2016, da registrare sul Conto n. 215.045.020 del Bilancio 2017 mediante autorizzazione n. ;
 - €4.474,00 derivante dall'attività di cui all'allegato A2 dell'accordo contrattuale di cui alla deliberazione 735/2016, da registrare sul Conto n. 215.045.020 del Bilancio 2017 mediante autorizzazione n. ;

W

Q

- 5) di rinviare a successivo provvedimento l'autorizzazione alla stipula del nuovo accordo contrattuale, a decorrere dal 1/08/2017, con la Società "Istituti Clinici Scientifici Maugeri S.P.A. Sb" per l'erogazione di prestazioni di recupero e riabilitazione funzionale di II livello e di prestazioni di riabilitazione alcologica, sulla base del relativo schema tipo allegato sub B6 alla deliberazione di A.Li.Sa. n.72 del 11/07/2017 e relativi allegati, con ogni conseguenziale provvedimento;
- 6) di trasmettere il presente provvedimento all'Azienda Ligure Sanitaria della Regione Liguria (A.Li.Sa.), nonché alla Direzione del Presidio Ospedaliero Unico, alle Direzioni dei Dipartimenti Salute Mentale e Dipendenze e di Patologia Clinica, alla Direzione del Dipartimento Diagnostica per Immagini, alle Strutture Complesse Recupero e Rieducazione Funzionale, Bilancio e Contabilità, Centro di Controllo Direzionale ed al Distretto Socio Sanitario n. 13 per gli adempimenti di competenza;
- 7) di provvedere alla pubblicazione del presente provvedimento sul sito aziendale, ai sensi dell'articolo 41, comma 4°, del Decreto legislativo 14/03/2013, n. 33 e s.m.i.;
- 8) di dare, infine, atto che la presente deliberazione è composta da numero 6 (sei) pagine.

IL DIRETTORE GENERALE
(Dr. Luigi Carlo BOTTARO)

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
(Dott. Avv. Luigi BERTORELLO)

IL DIRETTORE SANITARIO
(Dr. Paolo CAVAGNARO)

IL DIRETTORE
S.C. AFFARI GENERALI
(Avv. Giovanna DEPETRO)

Visto
per conformità alle direttive ed indirizzi aziendali
IL DIRETTORE DEL
DIPARTIMENTO GIURIDICO
(Avv. Rosa PLACIDO)

Visto per la verifica della regolarità contabile
IL DIRETTORE
S.C. BILANCIO E CONTABILITÀ
(Dott. Stefano GREGO)

Pubblicata all'Albo dalla data

31 LUG. 2017

Il Responsabile