

PDEL-44-2023



DELIBERAZIONE

S.C. PROGRAMMAZIONE, GESTIONE LAVORI E RISPARMIO ENERGETICO

OGGETTO: integrazione della deliberazione n.649/2022 relativa ad affidamento ad IRE S.p.a di attività di committenza ausiliarie ai sensi degli articoli 5 e 192 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i

IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA COMPLESSA PROGRAMMAZIONE, GESTIONE LAVORI E RISPARMIO ENERGETICO

Visto l'Atto Aziendale, approvato con deliberazione del Direttore Generale n.239 del 19.4.2018 rubricata "Rimodulazione dell'atto aziendale di diritto privato ai sensi dell'art.3 c.1 bis del d. lgs. 30 dicembre 1992 n.502 e s.m.i adottato con deliberazione n.514 del 31.10.2017" e con deliberazione n.547 del 13.7.2018 da parte della Giunta Regionale e conseguente deliberazione del Direttore Generale n.353/02.08.2018;

Considerate le competenze che l'art.45 del predetto Atto Aziendale attribuisce alla Struttura Complessa Programmazione, Gestione Lavori e Risparmio Energetico, inserita all'interno del Dipartimento Tecnico-Amministrativo, in particolare "... attività di progettazione, direzione lavori e coordinamento della sicurezza in fase progettuale ed esecutiva degli impianti termici e meccanici nonché nuovi progetti che possono riguardare anche nuovi modelli organizzativi gestionali", della quale è incaricato Direttore l'ing. Marco Bergia Boccardo rinnovato nel suo incarico con deliberazione n.131 del 28.2.2018;

Indicato in particolare l'art.45 in riferimento all'Area Tecnica, la quale afferisce al Dipartimento Tecnico-Amministrativo, dando atto altresì che con successiva deliberazione n.19 del 23.1.2019 è stata attribuita al Direttore proponente la Responsabilità dell'Area Tecnica, con decorrenza dal 1.1.2019 per un periodo di anni tre, con successiva deliberazione n.749 del 27.12.2021 è stato prorogato l'incarico sino al 31.3.2022, con deliberazione n. 464/28.9.2022 sino al 31.12.2022 e con deliberazione n. 642 del 21.12.2022 sino al 31.3.2023;

Richiamata la deliberazione n.329 del 4.7.2019 di "Modifica della deliberazione n.31 del 31.1.2017 di "Approvazione del regolamento concernente l'adozione di provvedimenti ed atti dell'Azienda" ed in particolare l'Allegato 1 che ricomprende fra gli atti soggetti a deliberazione della Direzione Generale al punto 4 i "provvedimenti di ottemperanza a disposizioni normative e/o direttive nazionali e/o regionali di valenza aziendale (...) e comunque provvedimenti di acquisizione di beni immobili e/o diritti reali e/o costitutivi di oneri, pesi o servitù gravanti a qualsiasi titolo su beni immobili" ed al punto 15 i "provvedimenti di stipula (...) di protocolli d'intesa, (...) di contratti" ;

Vista la deliberazione n. 134 del 11.3.2020 del Direttore Generale di "Modifiche ex art.32 comma 3 dell'Atto aziendale di diritto privato, adottato ai sensi dell'art. 3 comma 1 bis del D. Lgs. 502 del

30.12.1992 s.m.i con deliberazione n. 239 del 19.4.2018” con cui è stata approvata all’interno dell’Atto Aziendale la riorganizzazione dell’Area Tecnica;

Premesso che:

- con Determinazione Alisa Cra n. 019 del 14/01/2019, è stata indetta la gara per il servizio di gestione, manutenzione, ammodernamento degli impianti delle Strutture Sanitarie Liguri, comprensivo della fornitura di vettori energetici e di altre prestazioni accessorie per un periodo di 120 mesi (con opzione rinnovo per ulteriori 24 mesi), nonché con determinazione Alisa Cra n. 145 del 08/04/2019, è stata rettificata parte della documentazione di gara;
- nel bando di gara, il termine per la presentazione delle offerte è stato fissato per il giorno 30/05/2019;
- con determinazioni Alisa Cra n. 287 del 01/08/2019 e n.119 del 06/03/2020, si è proceduto a ammettere gli operatori economici alle successive fasi della procedura di gara;
- con determinazioni Alisa Cra n. 120 del 06/03/2020 e n. 151 del 24/03/2020 è stata nominata la commissione giudicatrice;
 - con decreto del Dirigente SUAR dott. Giorgio Sacco n.3523/9.6.2021 sono stati approvati i verbali, relativi all’aggiudicazione dei sei lotti territoriali e segnatamente del lotto 2, concernente l’ASL 3 e l’Ospedale Evangelico, aggiudicato al RTI capogruppo mandataria IREN e mandanti Rekeep, L’Operosa e Europam, della gara per il servizio di gestione, manutenzione, ammodernamento degli impianti delle Strutture Sanitarie Liguri, comprensivo della fornitura di vettori energetici e di altre prestazioni accessorie per un periodo di 120 mesi (con opzione di rinnovo per ulteriori 24 mesi) per un importo complessivo di euro €107.472.960,35 I.V.A. esclusa;
 - nel predetto decreto dirigenziale, si è dato atto che l’aggiudicazione diventerà efficace successivamente all’espletamento dei controlli sui requisiti prescritti ai sensi dell’art. 32, comma 12 del D. Lgs. 50/2016 e che il termine dilatorio per la stipula della convenzione, ai sensi dell’art. 32 comma 9 del D. Lgs. 50/2016 è fissato in 35 giorni a decorrere dalla data dell’invio dell’ultima delle comunicazioni del presente decreto effettuata agli aggiudicatari e ai non aggiudicatari della gara;

Richiamata la deliberazione n. 633 del 24.11.2021 del Direttore Generale con la quale sono stati approvati i verbali, relativi all’aggiudicazione dei sei lotti territoriali del servizio regionale di gestione, manutenzione, ammodernamento degli impianti delle Strutture Sanitarie Liguri, comprensivo della fornitura di vettori energetici e di altre prestazioni accessorie per un periodo di 120 mesi e segnatamente del lotto due, concernente il modulo aggregativo ASL 3 e Ospedale Evangelico;

Considerato altresì che con la stessa deliberazione è stato incaricato, in qualità di Rup aziendale del modulo aggregativo per la fase esecutiva, il Direttore proponente, dandogli mandato di approvare ogni atto discendente dall’adozione del provvedimento inclusa la sottoscrizione in nome e per conto dell’Azienda sia dello schema di Contratto con il RTI aggiudicatario sia della Convenzione con IRE S.p.A. Divisione Energia per il supporto tecnico;

Indicata la determinazione n. 2621 del 29.11.2021 del Direttore proponente di nomina quale Direttore dell’esecuzione del contratto (DEC) aziendale del modulo aggregativo per la gestione del nuovo contratto del Collaboratore tecnico ing. Giuseppe Rifichi;

Considerato che Codesta Azienda con deliberazione n. 358 del 14.7.2022 del Direttore Generale ha manifestato disponibilità all’acquisizione da F.I.L.S.E. S.p.A. di numero una (1) azione di I.R.E. S.p.A. al valore patrimoniale pari ad euro 1,39 derivante dall’ultimo bilancio di esercizio di I.R.E. S.p.A. relativo all’anno 2020 e di provvedere, quindi, agli adempimenti necessari per la relativa acquisizione,

prevedendo la partecipazione di ASL3 al patto di controllo analogo congiunto, in modo da esercitarlo unitamente a F.I.L.S.E. S.p.A. in attuazione dei vincoli di legge previsti per le società operanti in regime di “in house providing” e che con determinazione n. 2030 del 17/10/2022 della S.C. Affari Generali si è conferito incarico al Notaio Dott. Andrea Fusaro per la girata di un’azione di F.I.L.S.E. S.p.A. in attuazione degli indirizzi di Regione Liguria definiti con la D.G.R. 212/18.3.2022 che è avvenuta in data 07/11/2022;

Vista la nota prot. n. 14123 del 19/11/2021 con cui il Direttore Generale del Dipartimento Salute e Servizi Sociali:

- ha invitato le Aziende ed Enti del SSR ad attuare il percorso definito con le DGR nn. 464/2017, 809/2017 e 861/2018 al fine di garantire le necessarie attività di controllo e di monitoraggio tramite il supporto tecnico della stessa IRE S.p.A. Divisione Energia disciplinato mediante apposite convenzioni;
- ha invitato IRE S.p.A. a presentare apposita Proposta di Convenzione alle Aziende ed Enti del SSR per lo svolgimento delle suddette attività di controllo e monitoraggio;
- ha precisato che i corrispettivi per lo svolgimento delle attività previste in tali Convenzioni sono definiti da IRE S.p.A. sulla base dei criteri stabiliti della DGR n. 1408 del 14 novembre 2014, che approva lo schema di “Convenzione relativa alle procedure e agli adempimenti mediante i quali Regione Liguria, attraverso F.I.L.S.E. S.p.A., esercita il controllo analogo a quello svolto sui propri servizi sulla stessa IRE S.p.A., quale società a capitale interamente pubblico controllata da F.I.L.S.E. ai sensi dell’art. 2359 c.c.”;
- ha evidenziato che le Aziende ed Enti del SSR stipulano le rispettive Convenzioni con IRE S.p.A. a seguito dell’effettuazione delle necessarie verifiche previste dalla vigente normativa in materia;

Richiamate le deliberazioni della Giunta Regionale (D.D.G.) n. 546 del 22/06/2021, n. 799 del 10/09/2021, n. 1130 del 10/12/2021 con le quali la Giunta Regionale ha preso atto della necessità di disporre ulteriori e successive proroghe tecniche del contratto con la Società consortile Micenes S.c. a r.l. fino alla definitiva scadenza del 15.03.2022;

Preso atto che la presente Azienda ha sottoscritto il nuovo contratto alla presenza di ufficiale rogante in data 14.02.2022;

Considerato che, sulla base delle indicazioni di cui alla DGR n. 861/2018, il Capitolato Speciale di Appalto andato in gara europea con procedura aperta prevede all’articolo 12 (Controllo del Contratto) che i contratti derivanti dalla procedura di gara in oggetto - oltre alle verifiche in capo alle Strutture Sanitarie titolari del contratto come previste dal codice degli Appalti - sono soggetti ai controlli, come previsti dallo stesso articolo 12, effettuati dalla Divisione Energia di IRE S.p.A., società in house della Regione Liguria e che la stessa ha già avviato le attività di controllo e monitoraggio suddette dal 15.3.2022 data di esecuzione del contratto regionale col nuovo soggetto aggiudicatario ;

Preso atto che l’Azienda, in attuazione della citata DGR n. 212/2022, ha in corso il perfezionamento della sottoscrizione degli atti conseguenti all’ acquisizione dello status di socio di I.R.E. S.p.A., per utilizzare I.R.E S.p.A. e ottenerne i necessari servizi, ai sensi dell’art. 5 del D. Lgs. n. 50/2016 citato, come società in house, quale risorsa pubblica messa a disposizione e poter così partecipare al patto di controllo analogo congiunto, in modo da esercitarlo unitamente a F.I.L.S.E.;

Visto, in particolare, l’art. 192 (Regime speciale degli affidamenti in house) del Decreto legislativo n.50 del 18 aprile 2016 (Codice dei contratti pubblici), che dispone quanto segue:

“Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”;

Dato atto che nella deliberazione della Giunta Regionale n.916 del 21.9.2022 si indica che le motivazioni, per l'affidamento ad IRE S.p.A. dello svolgimento delle suddette attività ai sensi del citato articolo 192 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 s.m.i, risiedono nelle caratteristiche peculiari delle stesse attività oggetto dell'affidamento “in quanto:

- riguardano, in prevalenza, lo svolgimento di funzioni pubbliche proprie della committenza che si concretizzano in servizi di difficile reperimento sul mercato stante il set di competenze che si rendono necessarie per lo svolgimento del servizio, comprendenti sia temi di natura amministrativistica per l'esecuzione del contratto, sia di natura tecnica attinente all'oggetto del contratto stesso;
- il reperimento sul mercato in regime di concorrenza del servizio svolto da società indipendenti e senza conflitto di interesse risulterebbe difficoltoso ed antieconomico (si dovrebbe trattare di società altamente specializzate senza alcun collegamento o controllo attinente alle principali società di manutenzione affidatarie dei contratti di gestione energetica stipulati con le Strutture sanitarie);
- le attività riguardano, comunque, la consulenza ed il supporto all'intero sistema sanitario regionale ad alta specializzazione ed estremamente peculiare - che mira a gestire in maniera unitaria e multidisciplinare la complessità dei diversi aspetti tecnici, amministrativi, gestionali, nonché di integrazione nell'organizzazione industriale, amministrativa ed informatica delle Strutture sanitarie - per i quali non sussiste un vero e proprio mercato di soggetti da interpellare che possano fornire un servizio comparabile (comprendente, tra l'altro, la valutazione delle procedure di affidamento, la validazione dei progetti, l'istruttoria dei subappalti, la gestione unitaria dei contratti, la definizione di un sistema informativo regionale unico in collaborazione con le strutture regionali e quelle sanitarie, il supporto tecnico in contraddittorio all'assuntore per la definizione delle tariffe contrattuali e dei vettori energetici, le ispezioni tecniche specialistiche e le consulenze da esse derivanti, il perseguimento del comfort degli utenti delle Strutture sanitarie);
- i nuovi contratti di gestione energetica delle Strutture sanitarie hanno mantenuto gli stessi obiettivi regionali “di sistema”, già insiti in quello precedente, e gli atti della gara hanno previsto la regia tecnica ed il coordinamento e monitoraggio da parte di IRE, anche nell'esecuzione dei vari lotti;
- l'affidamento delle attività in questione ad IRE – da svolgersi a beneficio delle singole Strutture sanitarie e dell'intero sistema sanitario regionale (non direttamente di un'utenza) – non corrisponde precisamente a “servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza” (secondo la dizione del suddetto art. 192 c. 2 del D. Lgs. 50/2016 s.m.i), stante la succitata compenetrazione dei compiti di cui trattasi con le funzioni proprie di tali Strutture nell'ambito del sistema regionale in materia di politiche sanitarie ed energetiche;
- l'inserimento di IRE, con le anzidette funzioni, consente di cogliere obiettivi di scala regionale, in termini di conoscenza e monitoraggio degli aspetti tecnologici, tecnici e gestionali, rilevanti per la definizione e l'aggiornamento delle politiche regionali di governo del sistema; di cogliere vantaggi per il sistema pubblico a livello complessivo malgrado il frazionamento della committenza e dei lotti; di assicurare funzioni orizzontali che risulterebbero antieconomiche se svolte singolarmente dalle Strutture Sanitarie; di dare autorevolezza e forza contrattuale alla parte pubblica in fase esecutiva, grazie alla

specializzazione di IRE ed all'esperienza da essa maturata da oltre 15 anni nella stessa funzione, nell'ambito del precedente contratto regionale;

- sotto questi profili un confronto diretto con un ipotetico operatore di mercato non appare agevolmente proponibile, per la natura dei compiti di cui trattasi, che in larga parte si sovrappongono, fino a confondersi, con funzioni pubbliche della Regione e delle Strutture Sanitarie Liguri, e quindi per la particolare attitudine di IRE, quale soggetto in house, a provvedervi, in stretto raccordo strategico ed operativo con la Regione e le Strutture Sanitarie Liguri che la controllano come fosse un proprio apparato;

- inoltre, l'internalizzazione di tali compiti consente di prevenire radicalmente conflitti di interesse o situazioni di deferenza, altrimenti non agevoli da escludere stante la notoria forza contrattuale e di mercato degli aggiudicatari dei lotti, che potrebbe influenzare un ipotetico affidatario esterno indebolendo l'efficacia dell'azione della committenza pubblica nel confronto tecnico con gli aggiudicatari stessi e nel monitoraggio dell'esecuzione e nella gestione delle problematiche connesse;

- per le complessive ragioni esposte, non solo non appare proponibile un confronto diretto con una soluzione legata all'esternalizzazione con ricorso al mercato, ma in ogni caso l'efficienza e la qualità del servizio risultano massimizzate grazie all'affidamento in house ad IRE S.p.A.;

Considerato quindi che:

- con nota prot. 3112 in data 14.04.2022, registrata a nostro prot. 61088/14.4.2022, IRE ha trasmesso alle Aziende ed Enti del SSR, e alla Regione per conoscenza, la propria proposta di incarico per lo svolgimento delle attività di controllo e monitoraggio dell'appalto del servizio di gestione, manutenzione, ammodernamento degli impianti delle strutture sanitarie liguri, comprensivo della fornitura di vettori energetici e di altre prestazioni accessorie, aggiudicato dalla Stazione Unica Appaltante Regionale (SUAR) con Decreto n. 3523 del 09/06/2021;

- il valore delle prestazioni di IRE è stato stabilito sulla base dei criteri definiti dalla citata D.G.R. n. 1408 del 14 novembre 2014, che approva lo schema di convenzione (sottoscritta in data 12/12/2014) relativa alle procedure e agli adempimenti mediante i quali Regione Liguria, attraverso FI.L.S.E. S.p.A., esercita il controllo analogo a quello svolto sui propri servizi su I.R.E. S.p.A., quale società a capitale interamente pubblico controllata da FI.L.S.E. ai sensi dell'art. 2359 c.c.;

- IRE ha contestualmente trasmesso una relazione dal titolo "Relazione ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. n. 50/2016 sulla valutazione della congruità dell'offerta di IRE SPA per lo svolgimento di attività di supporto alla committenza per le Strutture Sanitarie Liguri, con riferimento al contratto di appalto per il servizio di gestione, manutenzione, ammodernamento degli impianti delle SSL, comprensivo della fornitura di vettori energetici e di altre prestazioni accessorie (GMA-SSL-18)";

Preso atto che nella succitata Relazione sono, tra l'altro, rappresentati, come peraltro evidenziato nella stessa deliberazione della Giunta Regionale n.916 del 21.9.2022:

- il metodo di attribuzione dei costi di commessa per le attività di IRE riguardo ai costi esterni e spese di diretta pertinenza della singola commessa, ai costi di personale per risorse interne operative utilizzate per lo svolgimento delle attività, ai costi di personale per l'amministrazione, il controllo e i servizi generali, nonché alle spese generali;

- le procedure di affidamento dei servizi esternalizzati e il metodo di determinazione dei relativi singoli costi da porre a base d'asta;

- il confronto dei costi aziendali del personale di IRE S.p.A. con quelli di Società in house, che svolgono attività di servizi a favore delle amministrazioni regionali o statali italiane che ne detengono il controllo societario, da cui risulta che i costi di tali Società sono in larga prevalenza superiori a quelli di IRE i quali, quindi, possono ritenersi congrui;

Dato altresì atto che, in ragione di tutto quanto sopra, nello stesso provvedimento, la Giunta Regionale delibera di fornire alle Aziende del SSR indirizzo per la definizione delle convenzioni con IRE S.p.A. -in attuazione delle deliberazioni della Giunta regionale n. 464/2017, n. 809/2017 e n. 861/2018- finalizzate allo svolgimento delle attività di controllo e monitoraggio del servizio regionale in oggetto e di recepire la Relazione trasmessa da IRE con nota del 14/04/2022 (prot. n. 3112), dando atto nel punto tre del dispositivo, ai sensi del citato articolo 192 comma 2 del D. Lgs. 50/2016, che l'affidamento ad IRE S.p.A. dello svolgimento delle suddette attività, sotto il profilo della congruità economica e dell'ottimale impiego delle risorse pubbliche:

“- si basa sulla struttura generale della relazione intercorrente fra Regione, Strutture sanitarie e IRE e la predeterminazione rigorosa delle modalità di individuazione dei costi da rimborsare alla stessa IRE per le commesse in house (derivanti da specifiche delibere regionali e da apposita convenzione), infatti, il valore delle prestazioni di IRE viene stabilito sulla base dei criteri definiti dalla citata D.G.R. n. 1408 del 14 novembre 2014, che approva lo schema di convenzione relativa alle procedure ed agli adempimenti con cui Regione Liguria, attraverso F.I.L.S.E. S.p.A., esercita il controllo analogo a quello svolto sui propri servizi su I.R.E. S.p.A., quale società a capitale interamente pubblico controllata da F.I.L.S.E. ai sensi dell'art. 2359 c.c.;

- consente di assicurare che la spesa sia soltanto quella per un concorso ai costi generali e quella strettamente necessaria in rapporto all'impiego effettivo delle risorse umane (la natura dell'attività comporta un'elevatissima incidenza del costo del personale, sicché l'ottimizzazione di questo fattore assicura di per sé l'economicità dell'affidamento, inoltre, in forza degli stessi atti deliberativi e convenzionali regionali, IRE opera senza il riconoscimento di alcun utile);

Considerato che con deliberazione n. 649 del 21.12.2022 del Direttore Generale si è recepita la Proposta di Convenzione allegata alla suddetta Relazione trasmessa da IRE con nota prot. 3112 in data 14/04/2022, dal titolo *“Attività di supporto alla committenza affidate alla divisione energia di IRE SPA nell'ambito dell'appalto GMA-SSL-2018, per il relativo controllo delle prestazioni erogate dall'assuntore e la supervisione con funzioni regionali centralizzate a supporto delle SSL”*, togliendo, nell'ultimo capitolo denominato *“Durata della convenzione ed aggiornamento prezzi”*, la clausola di indicizzazione prezzi;

Effettuati ulteriori approfondimenti per cui si è constatato che nella deliberazione della Giunta Regionale n.916 del 21.9.2022, laddove si recepisce, in allegato uno alla stessa, la Relazione trasmessa da IRE quale allegato 1 alla nota del 14/04/2022 (prot. n. 3112), dal titolo *“Relazione ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. n. 50/2016 sulla valutazione della congruità dell'offerta di IRE SPA per lo svolgimento di attività di supporto alla committenza per le Strutture Sanitarie Liguri, con riferimento al contratto di appalto per il servizio di gestione, manutenzione, ammodernamento degli impianti delle SSL, comprensivo della fornitura di vettori energetici e di altre prestazioni accessorie (GMA-SSL-18)”*, si fanno propri di fatto anche gli altri due allegati alla stessa nota di IRE, in primis lo schema di *“Proposta di Convenzione Gma-Ssl-2018 Attività di Supporto alla Committenza”* redatto da IRE nell'allegato 3, contenente anche la suddetta clausola di aggiornamento prezzi annuale sulla base della variazione dell'indice ISTAT FOI;

Acquisito altresì dal Direttore proponente un parere dell'Avvocatura interna che rileva come, pur non essendo obbligatorio per legge l'inserimento della clausola di revisione prezzi (in base al tempo in cui fu bandita la gara regionale del servizio energia), la revisione opera solo se prevista dai documenti di gara, prevedendo proprio, in caso di sua mancanza, l'applicazione dell'articolo 1664 Cod. Civ. oltre che anche del rimedio ex articolo 1467 Cod. Civ., come tipico per i contratti di durata.

Rilevato nello stesso che l'istituto della revisione prezzi ha la finalità di salvaguardare l'interesse pubblico a che le prestazioni a favore delle Pubbliche Amministrazioni non siano esposte, nel tempo, al rischio di una diminuzione qualitativa a causa dell'eccessiva onerosità sopravvenuta e della conseguente incapacità del contraente di farvi compiutamente fronte, nonché di tutelare l'interesse dell'operatore economico a non subire un'alterazione dell'equilibrio contrattuale conseguente all'aumento imprevedibile dei costi tali da indurlo, durante la durata contrattuale, ad una possibile riduzione degli *standards* qualitativi delle prestazioni erogate;

Valutato *ad abundantiam* che già nel D.L. n.4/27.01.2022 (c.d. Sostegni ter) convertito in legge, con modificazioni, dalla Legge n.25/ 28 marzo 2022 si prevede all'articolo 29 comma 1 come obbligatorio l'inserimento nei documenti di gara iniziali delle clausole di revisione prezzi, confermato anche all'articolo 60 dello Schema di decreto legislativo recante il nuovo Codice dei contratti pubblici;

Essendo altresì emerso nella comunicazione via e-mail intercorsa in data 10 gennaio u.s. con il Direttore della Divisione Energia di IRE che *“le altre ASL ed ospedali che hanno terminato il percorso, hanno completato il contratto di in-house prevedendo la clausola di aggiornamento prezzi”*;

Ritenuto quindi di voler recepire lo schema integrale della Proposta di Convenzione allegata alla suddetta Relazione trasmessa da IRE con nota prot. 3112 in data 14/04/2022, richiamata nella sopracitata DGR 916/2022, allegata sub A) al presente provvedimento parte integrante e necessaria, al fine di garantire che I.R.E S.p.A sia messa nelle migliori condizioni di fornire una ottimale esecuzione delle acquisizioni in house e per l'effetto di ottenere l'omogeneità dell'applicazione dei singoli contratti, garantendo all'intero sistema sanitario regionale pari condizioni di gestione dell'energia e dei relativi costi;

Effettuati controlli ai sensi dell'art. 80 del D. Lgs. 50/2016 s.m.i e dell'art. 83 del D. Lgs. n. 159/2011;

Dato atto che la presente proposta è predisposta nell'ambito della sfera di competenza della Struttura proponente, ai sensi del vigente atto di autonomia aziendale;

Preso atto che il Responsabile Unico del Procedimento ai sensi della L.7.8.1990 n.241 s.m.i. e dell'art. 31 comma 3 D. Lgs. 50/2016 s.m.i, con l'apposizione della sottoscrizione sulla presente proposta, attesta la regolarità dell'istruttoria ed altresì la verifica operata dallo stesso di regolarità del procedimento e di conformità della procedura alle vigenti disposizioni legislative, regolamentari e/o contrattuali, nonché l'assenza di conflitto di interessi anche solo potenziale, per gli ambiti di competenza, ai sensi della normativa vigente e del vigente Codice di comportamento aziendale;

Precisato che con la sottoscrizione del presente atto il Dirigente proponente attesta l'assenza di conflitto di interessi, anche solo potenziale, per gli ambiti di competenza, ai sensi della normativa vigente e del vigente Codice di comportamento aziendale e che, a seguito di quanto sopra riportato, il procedimento amministrativo e la presente correlata proposta, sono conformi alle vigenti disposizioni legislative, regolamentari e/o contrattuali che disciplinano la fattispecie trattata;

Precisato altresì che con la sottoscrizione del presente atto il Direttore della S.C. Bilancio e Contabilità attesta, per gli ambiti di competenza l'assenza di conflitto di interessi, anche solo potenziale, ai sensi della normativa vigente e del Codice di comportamento aziendale vigente e l'avvenuta verifica della regolarità contabile;

Visti il D. Lgs. 30.12.1992 n. 502 s.m.i. e le L. R. n.10 del 8.2.1995 e n.41 del 7.12.2006 ;

Visto per conformità alle direttive e agli indirizzi aziendali dal Direttore del Dipartimento Tecnico - Amministrativo;

PROPONE

per tutto quanto sopra premesso:

1. di integrare la deliberazione n. 649 del 21.12.2022 del Direttore Generale e per l'effetto di recepire integralmente la Proposta di Convenzione allegata alla suddetta Relazione trasmessa da IRE con nota prot. 3112 in data 14/04/2022 dal titolo *“Attività di supporto alla committenza affidate alla divisione energia di IRE SPA nell'ambito dell'appalto GMA-SSL-2018, per il relativo controllo delle prestazioni erogate dall'assuntore e la supervisione con funzioni regionali centralizzate a supporto delle SSL”* comprensiva della clausola di adeguamento prezzi, come recepita con DGR 916/2022, come da Allegato ivi riprodotto sub A) parte integrante ;

2. di dare per l'effetto mandato alla S. C. Bilancio e Contabilità di eseguire ad integrazione le registrazioni contabili, effettuate nella deliberazione n. 649 del 21.12.2022 del Direttore Generale, a seguito dell'accertamento a consuntivo del costo effettivo risultante dall'applicazione della sopra menzionata clausola di adeguamento prezzi ;

3. di mantenere fermo ed invariato, per il resto, quanto disposto nella precedente deliberazione n. 649 del 21.12.2022 del Direttore Generale;

4. di dare atto che l'originale della presente deliberazione, firmato digitalmente, costituito da un documento generato con mezzi informatici, è redatto in conformità alle disposizioni del Codice dell'Amministrazione digitale ed è conservato negli archivi informatici della ASL3;

5. di dare atto che la presente deliberazione è composta da nove pagine e dall'Allegato sub A) Proposta di Convenzione, con modifica richiamata, di quattordici pagine e così in totale di ventitre pagine.

firmato digitalmente da

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
AI SENSI DELLA LEGGE 241/1990 e s.m.i.
(Dott. Ing. Marco Bergia Boccardo)

firmato digitalmente da

IL DIRETTORE S.C. PROGRAMMAZIONE,
GESTIONE LAVORI E RISPARMIO
ENERGETICO
(Dott. Ing. Marco Bergia Boccardo)

firmato digitalmente e

visto per la verifica della regolarità contabile da
IL DIRETTORE S.C. BILANCIO E CONTABILITA'
(Dott. Stefano Grego)
o suo sostituto

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO l'art. 3 D. Lgs. 502/1992 e s.m.i. ed in virtù dei poteri conferitigli dalla Regione Liguria;

LETTA E VALUTATA la proposta di deliberazione di cui sopra, presentata dal/dai Dirigente/i preposto/i alla materia;

PRESO ATTO delle sopra riportate attestazioni in merito alla legittimità, regolarità contabile e congruenza con le finalità istituzionali dell'Azienda;

ACQUISITI i pareri favorevoli, conformi, ai sensi dell'art. 3. comma 1 quinquies, D.Lgs 30 dicembre 1992 n.502 e s.m.i e dell'art.22 L.R. 7.12.2006 n.41 e s.m.i., del Direttore Amministrativo o suo sostituto, del Direttore Sanitario, o suo sostituto e, per l'ambito di competenza, del Direttore Socio Sanitario o suo sostituto;

D E L I B E R A

Di prendere atto della proposta sopra riportata, recependola integralmente nei termini indicati e, conseguentemente, per le motivazioni e secondo le modalità specificate nelle premesse, in particolare :

1. di integrare la deliberazione n. 649 del 21.12.2022 del Direttore Generale e per l'effetto di recepire integralmente la Proposta di Convenzione allegata alla suddetta Relazione trasmessa da IRE con nota prot. 3112 in data 14/04/2022 dal titolo "*Attività di supporto alla committenza affidate alla divisione energia di IRE SPA nell'ambito dell'appalto GMA-SSL-2018, per il relativo controllo delle prestazioni erogate dall'assuntore e la supervisione con funzioni regionali centralizzate a supporto delle SSL*" comprensiva della clausola di adeguamento prezzi, come recepita con DGR 916/2022, come da Allegato ivi riprodotto sub A) parte integrante ;

2. di dare per l'effetto mandato alla S. C. Bilancio e Contabilità di eseguire ad integrazione le registrazioni contabili, effettuate nella deliberazione n. 649 del 21.12.2022 del Direttore Generale, a seguito dell'accertamento a consuntivo del costo effettivo risultante dall'applicazione della sopra menzionata clausola di adeguamento prezzi ;

3. di mantenere fermo ed invariato, per il resto, quanto disposto nella precedente deliberazione n. 649 del 21.12.2022 del Direttore Generale.

firmato digitalmente da
IL DIRETTORE GENERALE
Dr. Luigi Carlo BOTTARO
o suo sostituto

firmato digitalmente da
**IL DIRETTORE
AMMINISTRATIVO**
Dott.ssa Avv. Rosa PLACIDO
o suo sostituto

firmato digitalmente da
IL DIRETTORE SANITARIO
Dr.ssa Marta CALTABELLOTTA
o suo sostituto

firmato digitalmente da
**IL DIRETTORE SOCIO
SANITARIO**
Dr. Lorenzo SAMPIETRO
o suo sostituto

In caso di firma da parte di uno o più sostituti, il nominativo indicato nello spazio firme deve intendersi automaticamente sostituito da quello del soggetto che ha provveduto ad apporre la firma digitale, nel relativo ruolo. Il presente atto viene inviato all'Albo Pretorio Informatico on-line dell'A.S.L. 3. A partire dalla data di pubblicazione l'atto acquisisce piena efficacia e piena conoscenza da parte dei terzi. Il provvedimento in oggetto resterà pubblicato per il tempo e con le modalità previste dalla vigente normativa (art. 124 Dlgs 18.8.2000 n.267, art. 32 L. 18.6.2009 n. 69, art. 8 D.Lgs. 14.3.2013 n. 33 e ss.mm.ii.).



PROPOSTA DI CONVENZIONE GMA-SSL-2018 Attività di supporto alla committenza

Attività di supporto alla committenza affidate alla divisione energia di IRE SPA nell'ambito dell'appalto GMA-SSL-2018, per il relativo controllo delle prestazioni erogate dall'assuntore e la supervisione con funzioni regionali centralizzate a supporto delle SSL.

L'anno _____, il giorno _____ del mese di _____, in Genova, via -----n ----

Innanzi a me Ufficiale Rogante dell' Azienda Sociosanitaria Ligure 3

Sono comparsi

Per una parte:

Azienda Sociosanitaria Ligure 3 (ASL 3 Genovese), con sede legale in via Bertani n.4 Genova – C.F. e P.IVA 03399650104 in seguito, per brevità, indicata come “Committente” o come “Azienda”, per la quale interviene nel presente atto, su delega del Direttore Generale pro tempore contenuta nella deliberazione n. 358 del 14/7/2022, il Direttore S.C. Programmazione, Gestione lavori e Risparmio energetico ing. Marco BERGIA BOCCARDO, nato a Genova il 14 agosto 1961,

Per l'altra parte:

Infrastrutture Recupero Energia Agenzia Regionale Liguria I.R.E. S.p.A. con sede in Genova via Peschiera n.16 (C.F. n.02264880994), di seguito per brevità denominata semplicemente “IRE”, in persona dell'Amministratore Unico, dott. Stefano Federico Baggio, nato a Genova il 27/07/1979, domiciliato ai sensi e per gli effetti del presente atto in Genova, in via Peschiera n. 16.

Detti comparenti, della cui identità personale io Ufficiale Rogante sono certo, rinunciano meco d'accordo all'assistenza dei testimoni a questo atto e di seguito si premette quanto segue:

Richiamata la deliberazione n. 633 del 24.11.2021 del Direttore Generale dell'ASL 3 Genovese con la quale sono stati approvati i verbali, relativi all'aggiudicazione dei sei lotti territoriali del servizio regionale di gestione, manutenzione, ammodernamento degli impianti delle Strutture Sanitarie Liguri, comprensivo della fornitura di vettori energetici e di altre prestazioni accessorie per un periodo di 120 mesi e segnatamente del lotto due, concernente il modulo aggregativo ASL 3 e Ospedale Evangelico;

Considerato altresì che con la stessa deliberazione è stato incaricato, in qualità di Rup aziendale del modulo aggregativo per la fase esecutiva, il Direttore proponente, dandogli mandato di approvare ogni atto discendente dall'adozione del provvedimento inclusa la sottoscrizione in nome e per conto dell'Azienda sia dello schema di Contratto con il RTI aggiudicatario sia della Convenzione con IRE S.p.A. Divisione Energia per il supporto tecnico;

Indicata la determinazione n. 2621 del 29.11.2021 del Direttore della Struttura Complessa Programmazione, Gestione Lavori e Risparmio Energetico in qualità di Responsabile dell'Area Tecnica di nomina quale Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC) aziendale del modulo aggregativo per la gestione del nuovo contratto del Collaboratore tecnico ing. Giuseppe Rifici;

Considerato che con deliberazione n. 358 del 14.7.2022 del Direttore Generale dell'ASL 3 Genovese ha manifestato disponibilità all'acquisizione da FI.L.S.E. S.p.A. di numero una (1) azione di I.R.E. S.p.A. al valore

patrimoniale pari ad euro 1,39 derivante dall'ultimo bilancio di esercizio di I.R.E. S.p.A. relativo all'anno 2020 e di provvedere, quindi, agli adempimenti necessari per la relativa acquisizione, prevedendo la partecipazione di ASL3 al patto di controllo analogo congiunto, in modo da esercitarlo unitamente a FI.L.S.E. S.p.A. in attuazione dei vincoli di legge previsti per le società operanti in regime di "in house providing" e che con determinazione n. 2030 del 17/10/2022 della S.C. Affari Generali si è conferito incarico al Notaio Dott. Andrea Fusaro per la girata di un'azione di F.I.L.S.E. S.p.A. in attuazione degli indirizzi di Regione Liguria definiti con la D.G.R. 212/18.3.2022 che è avvenuta in data 07/11/2022;

Vista la nota prot. n. 14123 del 19/11/2021 con cui il Direttore Generale del Dipartimento Salute e Servizi Sociali della Regione Liguria:

- ha invitato le Aziende ed Enti del SSR ad attuare il percorso definito con le DGR nn. 464/2017, 809/2017 e 861/2018 al fine di garantire le necessarie attività di controllo e di monitoraggio tramite il supporto tecnico della stessa IRE S.p.A. Divisione Energia disciplinato mediante apposite convenzioni;

- ha invitato IRE S.p.A. a presentare apposita Proposta di Convenzione alle Aziende ed Enti del SSR per lo svolgimento delle suddette attività di controllo e monitoraggio;

- ha precisato che i corrispettivi per lo svolgimento delle attività previste in tali Convenzioni sono definiti da IRE S.p.A. sulla base dei criteri stabiliti della DGR n. 1408 del 14 novembre 2014, che approva lo schema di "Convenzione relativa alle procedure e agli adempimenti mediante i quali Regione Liguria, attraverso FI.L.S.E. S.p.A., esercita il controllo analogo a quello svolto sui propri servizi sulla stessa IRE S.p.A., quale società a capitale interamente pubblico controllata da FI.L.S.E. ai sensi dell'art. 2359 c.c.";

- ha evidenziato che le Aziende ed Enti del SSR stipulano le rispettive Convenzioni con IRE S.p.A. a seguito dell'effettuazione delle necessarie verifiche previste dalla vigente normativa in materia;

Richiamate le deliberazioni della Giunta Regionale (D.D.G.) n. 546 del 22/06/2021, n. 799 del 10/09/2021, n. 1130 del 10/12/2021 con le quali la Giunta Regionale ha preso atto della necessità di disporre ulteriori e successive proroghe tecniche del contratto con la Società consortile Micenes S.c. a r.l. fino alla definitiva scadenza del 15/03/2022;

Preso atto che la presente Azienda ha sottoscritto il nuovo contratto alla presenza di ufficiale rogante in data 14.02.22;

Considerato che, sulla base delle indicazioni di cui alla DGR n. 861/2018, il Capitolato Speciale di Appalto prevede all'articolo 12 (Controllo del Contratto) che i contratti derivanti dalla procedura di gara in oggetto - oltre alle verifiche in capo alle Strutture Sanitarie titolari del contratto come previste dal codice degli Appalti - sono soggetti ai controlli, come previsti dallo stesso articolo 12, effettuati dalla Divisione Energia di IRE S.p.A., società in house della Regione Liguria;

Visto, in particolare, l'art. 192 (Regime speciale degli affidamenti in house) del Decreto legislativo n.50 del 18 aprile 2016 (Codice dei contratti pubblici), che dispone quanto segue:

"Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche";

Dato atto che nella deliberazione della Giunta Regionale n.916 del 21.9.2022 si indica che le motivazioni, per l'affidamento ad IRE S.p.A. dello svolgimento delle suddette attività ai sensi del citato articolo 192 comma 2

del D. Lgs. 50/2016 s.m.i, risiedono nelle caratteristiche peculiari delle stesse attività oggetto dell'affidamento "in quanto:

- riguardano, in prevalenza, lo svolgimento di funzioni pubbliche proprie della committenza che si concretizzano in servizi di difficile reperimento sul mercato stante il set di competenze che si rendono necessarie per lo svolgimento del servizio, comprendenti sia temi di natura amministrativistica per l'esecuzione del contratto, sia di natura tecnica attinente all'oggetto del contratto stesso;
- il reperimento sul mercato in regime di concorrenza del servizio svolto da società indipendenti e senza conflitto di interesse risulterebbe difficoltoso ed antieconomico (si dovrebbe trattare di società altamente specializzate senza alcun collegamento o controllo attinente alle principali società di manutenzione affidatarie dei contratti di gestione energetica stipulati con le Strutture sanitarie);
- le attività riguardano, comunque, la consulenza ed il supporto all'intero sistema sanitario regionale ad alta specializzazione ed estremamente peculiare - che mira a gestire in maniera unitaria e multidisciplinare la complessità dei diversi aspetti tecnici, amministrativi, gestionali, nonché di integrazione nell'organizzazione industriale, amministrativa ed informatica delle Strutture sanitarie - per i quali non sussiste un vero e proprio mercato di soggetti da interpellare che possano fornire un servizio comparabile (comprendente, tra l'altro, la valutazione delle procedure di affidamento, la validazione dei progetti, l'istruttoria dei subappalti, la gestione unitaria dei contratti, la definizione di un sistema informativo regionale unico in collaborazione con le strutture regionali e quelle sanitarie, il supporto tecnico in contraddittorio all'assuntore per la definizione delle tariffe contrattuali e dei vettori energetici, le ispezioni tecniche specialistiche e le consulenze da esse derivanti, il perseguimento del comfort degli utenti delle Strutture sanitarie);
- i nuovi contratti di gestione energetica delle Strutture sanitarie hanno mantenuto gli stessi obiettivi regionali "di sistema", già insiti in quello precedente, e gli atti della gara hanno previsto la regia tecnica ed il coordinamento e monitoraggio da parte di IRE, anche nell'esecuzione dei vari lotti;
- l'affidamento delle attività in questione ad IRE – da svolgersi a beneficio delle singole Strutture sanitarie e dell'intero sistema sanitario regionale (non direttamente di un'utenza) – non corrisponde precisamente a "servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza" (secondo la dizione del suddetto art. 192 c. 2 del D. Lgs. 50/2016 s.m.i), stante la succitata compenetrazione dei compiti di cui trattasi con le funzioni proprie di tali Strutture nell'ambito del sistema regionale in materia di politiche sanitarie ed energetiche;
- l'inserimento di IRE, con le anzidette funzioni, consente di cogliere obiettivi di scala regionale, in termini di conoscenza e monitoraggio degli aspetti tecnologici, tecnici e gestionali, rilevanti per la definizione e l'aggiornamento delle politiche regionali di governo del sistema; di cogliere vantaggi per il sistema pubblico a livello complessivo malgrado il frazionamento della committenza e dei lotti; di assicurare funzioni orizzontali che risulterebbero antieconomiche se svolte singolarmente dalle Strutture Sanitarie; di dare autorevolezza e forza contrattuale alla parte pubblica in fase esecutiva, grazie alla specializzazione di IRE ed all'esperienza da essa maturata da oltre 15 anni nella stessa funzione, nell'ambito del precedente contratto regionale;
- sotto questi profili un confronto diretto con un ipotetico operatore di mercato non appare agevolmente proponibile, per la natura dei compiti di cui trattasi, che in larga parte si sovrappongono, fino a confondersi, con funzioni pubbliche della Regione e delle Strutture Sanitarie Liguri, e quindi per la particolare attitudine di IRE, quale soggetto in house, a provvedervi, in stretto raccordo strategico ed operativo con la Regione e le Strutture Sanitarie Liguri che la controllano come fosse un proprio apparato;
- inoltre, l'internalizzazione di tali compiti consente di prevenire radicalmente conflitti di interesse o situazioni di deferenza, altrimenti non agevoli da escludere stante la notoria forza contrattuale e di mercato degli aggiudicatari dei lotti, che potrebbe influenzare un ipotetico affidatario esterno indebolendo l'efficacia

dell'azione della committenza pubblica nel confronto tecnico con gli aggiudicatari stessi e nel monitoraggio dell'esecuzione e nella gestione delle problematiche connesse;

- per le complessive ragioni esposte, non solo non appare proponibile un confronto diretto con una soluzione legata all'esternalizzazione con ricorso al mercato, ma in ogni caso l'efficienza e la qualità del servizio risultano massimizzate grazie all'affidamento in house ad IRE S.p.A.;

Considerato quindi che:

- con nota prot. 3112 in data 14/04/2022, IRE ha trasmesso alle Aziende ed Enti del SSR, e alla Regione per conoscenza, la propria proposta di incarico per lo svolgimento delle attività di controllo e monitoraggio dell'appalto del servizio di gestione, manutenzione, ammodernamento degli impianti delle strutture sanitarie liguri, comprensivo della fornitura di vettori energetici e di altre prestazioni accessorie, aggiudicato dalla Stazione Unica Appaltante Regionale (SUAR) con Decreto n. 3523 del 09/06/2021;

- il valore delle prestazioni di IRE è stato stabilito sulla base dei criteri definiti dalla citata D.G.R. n. 1408 del 14 novembre 2014, che approva lo schema di convenzione (sottoscritta in data 12/12/2014) relativa alle procedure e agli adempimenti mediante i quali Regione Liguria, attraverso FI.L.S.E. S.p.A., esercita il controllo analogo a quello svolto sui propri servizi su I.R.E. S.p.A., quale società a capitale interamente pubblico controllata da FI.L.S.E. ai sensi dell'art. 2359 c.c.;

- IRE ha contestualmente trasmesso una relazione dal titolo "Relazione ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. n. 50/2016 sulla valutazione della congruità dell'offerta di IRE SPA per lo svolgimento di attività di supporto alla committenza per le Strutture Sanitarie Liguri, con riferimento al contratto di appalto per il servizio di gestione, manutenzione, ammodernamento degli impianti delle SSL, comprensivo della fornitura di vettori energetici e di altre prestazioni accessorie (GMA-SSL-18)";

Preso atto che nella succitata Relazione sono, tra l'altro, rappresentati, come peraltro evidenziato nella stessa deliberazione della Giunta Regionale n.916 del 21.9.2022:

- il metodo di attribuzione dei costi di commessa per le attività di IRE riguardo ai costi esterni e spese di diretta pertinenza della singola commessa, ai costi di personale per risorse interne operative utilizzate per lo svolgimento delle attività, ai costi di personale per l'amministrazione, il controllo e i servizi generali, nonché alle spese generali;

- le procedure di affidamento dei servizi esternalizzati e il metodo di determinazione dei relativi singoli costi da porre a base d'asta;

- il confronto dei costi aziendali del personale di IRE S.p.A. con quelli di Società in house, che svolgono attività di servizi a favore delle amministrazioni regionali o statali italiane che ne detengono il controllo societario, da cui risulta che i costi di tali Società sono in larga prevalenza superiori a quelli di IRE i quali, quindi, possono ritenersi congrui;

Dato altresì atto che, in ragione di tutto quanto sopra, nello stesso provvedimento, la Giunta Regionale delibera di fornire alle Aziende del SSR indirizzo per la definizione delle convenzioni con IRE S.p.A. -in attuazione delle deliberazioni della Giunta regionale n. 464/2017, n. 809/2017 e n. 861/2018- finalizzate allo svolgimento delle attività di controllo e monitoraggio del servizio regionale in oggetto e di recepire la Relazione trasmessa da IRE con nota del 14/04/2022 (prot. n. 3112), dando atto nel punto tre del dispositivo, ai sensi del citato articolo 192 comma 2 del D. Lgs. 50/2016, che l'affidamento ad IRE S.p.A. dello svolgimento delle suddette attività, sotto il profilo della congruità economica e dell'ottimale impiego delle risorse pubbliche:

"- si basa sulla struttura generale della relazione intercorrente fra Regione, Strutture sanitarie e IRE e la predeterminazione rigorosa delle modalità di individuazione dei costi da rimborsare alla stessa IRE per le

commesse in house (derivanti da specifiche delibere regionali e da apposita convenzione), infatti, il valore delle prestazioni di IRE viene stabilito sulla base dei criteri definiti dalla citata D.G.R. n. 1408 del 14 novembre 2014, che approva lo schema di convenzione relativa alle procedure ed agli adempimenti con cui Regione Liguria, attraverso FI.L.S.E. S.p.A., esercita il controllo analogo a quello svolto sui propri servizi su I.R.E. S.p.A., quale società a capitale interamente pubblico controllata da FI.L.S.E. ai sensi dell'art. 2359 c.c.;

- consente di assicurare che la spesa sia soltanto quella per un concorso ai costi generali e quella strettamente necessaria in rapporto all'impiego effettivo delle risorse umane (la natura dell'attività comporta un'elevatissima incidenza del costo del personale, sicché l'ottimizzazione di questo fattore assicura di per sé l'economicità dell'affidamento, inoltre, in forza degli stessi atti deliberativi e convenzionali regionali, IRE opera senza il riconoscimento di alcun utile);

Ritenuto, pertanto, di recepire la Proposta di Convenzione allegata alla suddetta Relazione trasmessa da IRE con nota prot. 3112 in data 14/04/2022, dal titolo "Attività di supporto alla committenza affidate alla divisione energia di IRE SPA nell'ambito dell'appalto GMA-SSL-2018, per il relativo controllo delle prestazioni erogate dall'assuntore e la supervisione con funzioni regionali centralizzate a supporto delle SSL", allegata sub A) al presente provvedimento parte integrante e necessaria, togliendo, nell'ultimo capitolo denominato "Durata della convenzione ed aggiornamento prezzi", la clausola di indicizzazione prezzi: "In considerazione dell'estensione temporale, si prevede un criterio di aggiornamento del valore della convenzione annuale sulla base della variazione dell'indice ISTAT FOI (per il calcolo si veda lo strumento al sito <http://rivaluta.istat.it/Rivaluta/>). Il mese di riferimento è dicembre 2021" ivi aggiungendo

"Spese di stipulazione e sottoscrizione Tutte le spese relative alla stipulazione ed alla registrazione sono a carico al cinquanta per cento delle parti. Il presente atto è formato su supporto digitale e sottoscritto con firma digitale da ciascuna delle Parti. Letto, approvato e sottoscritto digitalmente";

Richiamata altresì la nota prot. 173613/11.11.2022 inoltrata dall'affidataria in house in cui ha dettagliato la propria organizzazione per le attività di competenza nell'ambito del presente appalto;

Quanto sopra premesso e confermato quale parte integrante e sostanziale della presente convenzione, le parti, come sopra rappresentate, convengono e stipulano quanto segue:

1 Premessa	pagina 6
2 Attività relative all'appalto pertinenti alla committenza	7
2.1 Funzioni di coordinamento	7
2.1.1 Gestione dell'appalto nel quadro di una regia regionale unitaria.....	7
2.1.2 Task force tecnica per il sistema informativo regionale	8
2.1.3 Altre attività di supporto.....	9
2.2 Tipologia delle Funzioni di controllo	9
2.2.1 Controllo dell'attività manutentiva in sito	9
2.2.2 Controllo della documentazione tecnica in sito	10
2.2.3 Controllo della contabilità extra canone	10
2.2.4 Controllo della fatturazione emessa	10
2.2.5 Controlli sul sistema informativo e sull'anagrafica tecnica	11

2.2.6 Controllo delle misure	11
2.2.7 Controllo della reportistica	12
2.3 Frequenza e risultanze delle attività di IRE	12
Valore delle attività	13
Durata della convenzione e aggiornamento prezzi	14
Spese di stipulazione e sottoscrizione	14

1 PREMESSA

Ai sensi della DGR 861 del 24.10.2018 è stato approvato il progetto di gara predisposto dalla Divisione Energia di IRE SPA in collaborazione con le SSL ed ALISA per l'affidamento dei servizi energetici necessari alla sanità Ligure.

L'appalto, suddiviso in sei lotti, prevede il servizio di gestione, manutenzione, ammodernamento degli impianti delle Strutture Sanitarie Liguri, comprensivo della fornitura di vettori energetici e di altre prestazioni accessorie.

L'appalto prevede una durata di 10 anni, eventualmente prorogabile per ulteriori 2 e comprende una pluralità di servizi significativamente composti per loro natura: Esercizio e manutenzione degli impianti di riscaldamento; Esercizio e manutenzione degli impianti di condizionamento e ventilazione; Esercizio e manutenzione degli impianti elettrici; Esercizio e manutenzione degli impianti energetici non tradizionali; Fornitura di energia elettrica; Fornitura di gas naturale; Fornitura di altri combustibili; Esercizio e manutenzione degli impianti anti-legionellosi; Governo degli impianti e sistemi informativi; Ammodernamento ed efficientamento degli impianti e/o dei sistemi edificio-impianto; Servizio opzionale di esercizio e manutenzione di impianti citofonici, testatetto ed affini; Servizio opzionale di squadra antincendio; Servizio opzionale di primo intervento per impianti elevatori; Servizio opzionale di esercizio e manutenzione delle reti idriche.

La natura complessa dell'appalto e la numerosità delle verifiche e degli approfondimenti che richiede, rende necessario definire una organizzazione appositamente strutturata per garantire la corretta esecuzione ed il supporto alle SSL oltre che una supervisione regionale utile sia ai fini di omogeneizzare il servizio sul territorio, sia ai fini del compimento della strategia regionale di consolidamento del patrimonio impiantistico delle SSL e delle banche dati ad esso associato.

Le DGR n. 464 del 16.06.2017 ed 809 del 06.10.2017, hanno avvalorato un modello gestionale che, in considerazione dell'esperienza maturata nel corso del tempo e delle funzioni di società tecnica in house alla Regione Liguria, ponga in capo alla divisione Energia di IRE SPA funzioni come quelle seguenti:

- supervisione e controllo delle attività dell'appaltatore per verificarne la rispondenza ai contenuti contrattuali, alla normativa vigente e alla regola dell'arte;
- monitoraggio dei risultati ottenuti e confronto con gli obiettivi in offerta;
- gestione dei rapporti con l'appaltatore sia per quanto riguarda la soluzione di problematiche trasversali connesse all'appalto, sia per quanto riguarda migliorie che possono essere apportate alle procedure per accrescere la qualità del servizio;
- coordinamento del contratto al fine di garantire uniformità e qualità del servizio in tutti i lotti e per tutte le SSL anche attraverso tavoli di confronto con gli appaltatori dei diversi lotti;

In coerenza con tali indirizzi, l'art. 12 del Capitolato Speciale d'Appalto prevede espressamente lo svolgimento da parte della divisione energia di IRE SPA delle attività di controllo e verifica per conto delle SSL nell'ambito della gestione del contratto.

Ai fini dell'avvio dei contratti da parte delle singole SSL, la nota prot. 2021-0014129 del 19.11.2021 del Direttore Generale del Dipartimento Salute e Servizi Sociali della Regione Liguria ha specificato:

a. che ai fini del raggiungimento degli obiettivi definiti con le deliberazioni di Giunta sopra citate IRE SPA presenta apposita Proposta di Convenzione alle Aziende ed Enti del SSR per lo svolgimento delle attività di controllo e monitoraggio relative ai contratti discendenti dall'appalto GMA-SSL-18;

b. che i corrispettivi per lo svolgimento delle attività previste nelle Convenzioni con IRE sono definiti sulla base dei criteri stabiliti dalla DGR n. 1408 del 14 novembre 2014, che approva lo schema di "Convenzione relativa alle procedure e agli adempimenti mediante i quali Regione Liguria, attraverso FI.L.S.E. S.p.A. esercita il controllo analogo a quello svolto sui propri servizi sulla stessa I.R.E., quale società a capitale interamente pubblico controllata da FI.L.S.E. ai sensi dell'art. 2359 c.c.";

c. che le Aziende ed Enti del SSR, effettuate le verifiche previste dalla vigente normativa in materia, stipulano le convenzioni con IRE SPA

In applicazione della DGR 3725 del 18/03/2022 le SSL esercitano il controllo analogo su IRE SPA; in ragione di ciò è possibile per le SSL stesse procedere ad affidare in house ad IRE SPA una convenzione per l'ottenimento degli obiettivi sopra descritti.

Premesso quanto sopra, nel seguito viene formulata una proposta delle attività che consentano, tramite convenzione tra IRE e le singole SSL di definire con criteri di omogeneità e di regia unitaria a livello regionale, di rispondere a tutte le funzioni di controllo, verifica e regia previste dall'appalto.

2 ATTIVITÀ RELATIVE ALL'APPALTO PERTINENTI ALLA COMMITTENZA

Il contratto di appalto prevede importanti attività di gestione, coordinamento e controllo in capo alla committenza. Ferma restando la titolarità del contratto delle SSL, che pertanto hanno le più ampie facoltà di intervento in fase di esecuzione, sulla base dell'esperienza maturata negli anni e delle decisioni assunte dalla Giunta Regionale, anche a riguardo dell'omogeneità dell'azione contrattuale e della strategia unitaria regionale, risulta importante definire alcune funzioni orizzontali rilevanti per tutte le SSL e per tutti gli aggiudicatari, si tratta di attività di committenza ausiliarie (come definite dal d.lgs. 50/2016), per le quali IRE propone la propria collaborazione.

2.1 FUNZIONI DI COORDINAMENTO

2.1.1 GESTIONE DELL'APPALTO NEL QUADRO DI UNA REGIA REGIONALE UNITARIA

In considerazione dell'estensione territoriale dell'appalto, che prevede di svolgere funzioni analoghe su nove diverse aziende sanitarie, al fine di attuare la strategia di gestione unitaria delle SSL ed ottenere livelli di servizio omogenei risulta necessario gestire i singoli contratti nel quadro di una regia regionale unitaria con lo scopo di:

1. Favorire il confronto e la collaborazione con i vari DEC delle SSL;
2. Affrontare univocamente problemi simili che dovessero presentarsi nel corso dell'appalto;
3. Uniformare l'interpretazione del contratto da parte della committenza;
4. Individuare procedure per lo svolgimento delle attività e lo scambio delle comunicazioni collegate all'appalto;

5. Monitorare le risorse impiegate nel corso dell'appalto, sia in termini economici, sia di contratti di subappalto, sia di personale impiegato;
6. Valutare le richieste di subappalto completando in modo centralizzato le verifiche previste per legge e formalizzando una valutazione da parte di IRE per le SSL;
7. Ottenere una gestione uniforme della fase di chiusura del contratto, anche attraverso il reperimento di tutta la documentazione dovuta;
8. Dirimere le piccole controversie che, fisiologicamente, possono interessare il contratto durante la sua esecuzione. L'attività di IRE, che è formalmente separata sia da quella delle SSL sia da quella della committenza, può essere utile nel caso in cui si generino piccole controversie in merito a specificità impreviste, ai tempi di pagamento, alla correttezza formale delle comunicazioni o della documentazione contrattuale costituita a valle dell'aggiudicazione. IRE, per quanto possibile, si confronterà con le parti per valutare soluzioni tecniche condivise, anche sulle basi della prassi consolidata negli anni e di quella che si andrà a costruire con la nuova disciplina contrattuale.
9. Definizione di procedure condivise con le SSL anche al fine di assolvere a compiti trasversali o comuni a tutte le SSL e con obiettivi di semplificazione e velocizzazione dello svolgimento di tali compiti (es: procedura di formazione dei documenti, di presentazione di richieste, di analisi di richieste ecc.).

2.1.2 TASK FORCE TECNICA PER IL SISTEMA INFORMATIVO REGIONALE

Sulla base delle linee guida approvate, la Regione Liguria intende addivenire ad un accentramento complessivo delle informazioni in proprio possesso adottando nel corso del tempo un sistema informativo unico che consenta l'intera gestione delle funzionalità con uno stesso strumento per tutte le SSL. L'obiettivo di tale percorso è quello di ottenere, almeno 36 mesi prima della fine dell'appalto GMA-SSL-18, un sistema informativo regionale che consenta di rendere pienamente disponibile e continuativa l'anagrafica tecnica del patrimonio delle SSL. In particolare, il sistema informativo regionale dovrà avere le seguenti caratteristiche:

1. Consentire ai diversi interlocutori (affidatari dei servizi, SSL, Regione Liguria ecc...), di accedere ognuno per le proprie competenze, trasferendo i dati e le informazioni opportune;
2. Garantire l'interoperabilità e certificare la trasmissione/ricezione dei dati con eventuali diversi sistemi utilizzati localmente dagli affidatari del servizio;
3. Consentire una flessibilità sufficiente per adeguarsi a limiti di competenza, frequenze manutentive, conservazioni documentali ecc... che possono cambiare nel tempo.

L'attivazione del sistema informativo regionale è una operazione complessa che richiede il coinvolgimento di molteplici soggetti e professionalità nel corso dell'intero appalto. Si tratta di uno strumento che deve essere definito per tutta la Regione e con il supporto di tutte le SSL coinvolte. IRE, per conto della SSL committente, potrà interagire con la task force di cui all'art. 9.10.2.1.7 del CS attraverso:

1. Il supporto alla Regione Liguria ed alla centrale di committenza regionale per l'informatica (Liguria Digitale), nell'individuazione del fornitore del sistema informativo regionale che dovrà raccogliere tutto quanto elaborato nel tempo ed avere le caratteristiche di poter comunicare con i sistemi informativi dei diversi aggiudicatari dell'appalto GMA-SSL-18;
2. Il coordinamento della task force delle professionalità coinvolte per la definizione del nuovo sistema e la migrazione verso quest'ultimo nei tempi previsti dall'appalto;
3. La verifica dell'allineamento dello sviluppo dei software adottati dagli aggiudicatari dei lotti con il sistema informativo centralizzato in capo alla Committenza.

4. Il monitoraggio delle attività dei soggetti coinvolti affinché gli applicativi impiegati dai singoli aggiudicatari siano dotati di caratteristiche tecniche rispondenti alle specifiche proprie del sistema centralizzato.

2.1.3 ALTRE ATTIVITÀ DI SUPPORTO

Su richiesta, IRE potrà supportare le SSL in ogni fase dell'appalto. Per esempio:

1. In fase di definizione del contratto, per la condivisione dei contenuti del verbale di presa in consegna al fine dello scioglimento di eventuali riserve e la composizione bonaria di eventuali contestazioni tecniche.

2. In fase esecutiva per:

a. La stima del budget di spesa annuo;

b. La verifica di eventuale contabilità dedicata (per esempio per l'apertura di una nuova struttura);

c. La definizione di report di consumo specifici;

d. La valutazione delle eventuali proposte di intervento ricevute nel corso dell'appalto oltre a quelle dell'offerta;

e. Il supporto per la contestazione di eventuali inadempimenti;

f. Il supporto nel contenzioso.

2.2 TIPOLOGIA DELLE FUNZIONI DI CONTROLLO

2.2.1 CONTROLLO DELL'ATTIVITÀ MANUTENTIVA IN SITO

La divisione Energia di IRE SPA, sulla base delle disposizioni Regionali e delle richieste delle SSL ed in appoggio alle attività di verifica delle SSL, controllerà che le manutenzioni siano svolte conformemente alle prescrizioni contrattuali. Verranno svolti sopralluoghi:

a. Di tipo pianificato, contattando preventivamente il personale indicato dall'appaltatore che dovrà rendersi disponibile per accompagnare il tecnico della Committenza presso gli impianti oggetto di verifica e preventivamente indicati. Salvo impedimenti collegati alla continuità del servizio sanitario o alla sicurezza degli utenti, l'appaltatore dovrà rendersi disponibile ad operare sugli impianti secondo le richieste del tecnico di IRE per consentire di prendere atto dell'avvenuta esecuzione delle manutenzioni (es: mostrare lo stato dei filtri dell'aria, mostrare le connessioni ai nodi equipotenziali...);

b. Di tipo concordato, sulla base dei quali il tecnico della committenza sarà presente all'ora e nel luogo comunicato dal manutentore per assistere all'esecuzione delle attività manutentive programmate e che l'appaltatore si impegna a comunicare (per esempio interventi di manutenzione sugli interruttori elettrici eseguiti da tecnici specializzati, prove sugli UPS ecc...);

c. Di tipo "senza preavviso". In questo caso il tecnico della committenza potrà verificare la corretta applicazione del contratto attraverso accessi casuali non concordati in sito per rilevare parametri (per esempio termoigrometrici), o osservare lo stato degli impianti. L'appaltatore sarà avvisato al momento dell'inizio del sopralluogo a cui potrà prendere parte, ma che avverrà comunque.

Al termine di ogni sopralluogo IRE (o il personale da essa incaricato), predisporrà un rapporto e provvederà a valutare eventuali inadempienze e/o situazioni critiche ed a condurre gli approfondimenti necessari (se del caso). Sulla base di quanto concluso IRE potrà procedere:

1. con una segnalazione di intervento da eseguire, se si tratta di una situazione conforme al contratto, ma che richiede comunque l'intervento dell'appaltatore e/o della SSL;

2. in coordinamento con le SSL, all'apertura di una contestazione di inadempienza esecutiva dando seguito alle conseguenze contrattualmente previste.

La Regione Liguria e la SSL competente verranno messe a conoscenza di ogni comunicazione inerente al contratto.

2.2.2 CONTROLLO DELLA DOCUMENTAZIONE TECNICA IN SITO

La divisione Energia di IRE SPA, sulla base delle disposizioni Regionali e delle richieste delle SSL ed in appoggio alle attività di verifica delle SSL, potrà verificare la completezza e correttezza della documentazione tecnica da conservare in sito. Dovranno essere resi disponibili per presa visione tutti i documenti obbligatori che devono essere conservati presso gli impianti o presso gli uffici dell'Aggiudicatario approntati presso le SSL.

Al termine di ogni verifica in sito IRE (o il personale da essa incaricato), predisporrà un verbale e provvederà a valutare eventuali inadempienze o situazioni critiche e a condurre gli approfondimenti necessari (se del caso). Sulla base di quanto concluso IRE potrà procedere ad una richiesta di integrazione documentale (laddove ne sussistano gli estremi) o all'apertura di una contestazione di inadempienza esecutiva dando seguito alle conseguenze contrattualmente previste.

La Regione Liguria e la SSL competente verranno messe a conoscenza di ogni comunicazione inerente al contratto.

2.2.3 CONTROLLO DELLA CONTABILITÀ EXTRA CANONE

La divisione Energia di IRE SPA, sulla base delle disposizioni Regionali e delle richieste delle SSL ed in appoggio alle attività di verifica delle SSL, potrà controllare la correttezza dei preventivi predisposti per lavorazioni che l'Aggiudicatario ritiene debbano essere remunerate oltre il canone. A tal fine, una volta che le SSL avranno acquisito il preventivo e ne avranno verificato la rispondenza tecnica, documentale e di impiego di materiali e manodopera alle esigenze delle SSL stessa, ne trasmetteranno copia ad IRE che lo verificherà in termini di correttezza economica ed aderenza al contratto, fornendo da ultimo una valutazione di ammissibilità dello stesso con riferimento alle regole stabilite dal contratto.

Al termine della propria verifica IRE ne darà comunicazione alle SSL interessate ed all'Aggiudicatario. A seguito della approvazione le lavorazioni potranno essere fatturate. Il suddetto iter sarà applicato anche con riferimento ai consuntivi, nel caso in cui il carattere di urgenza dell'intervento non abbia consentito la predisposizione di un preventivo di spesa,

La Regione Liguria riceverà comunicazione di sintesi della contabilità valutata mediante la reportistica successivamente descritta.

2.2.4 CONTROLLO DELLA FATTURAZIONE EMESSA

La divisione Energia di IRE SPA, sulla base delle disposizioni Regionali e delle richieste delle SSL ed in appoggio alle attività di verifica delle SSL, controllerà la corretta fatturazione del servizio, verificherà la coerenza con il dettato contrattuale e la correttezza numerica e formale.

Al termine della propria verifica IRE ne darà comunicazione alle SSL interessate ed all'Aggiudicatario. A seguito della approvazione le fatture potranno essere liquidate.

La Regione Liguria riceverà comunicazione di sintesi della contabilità valutata mediante la reportistica successivamente descritta.

2.2.5 CONTROLLI SUL SISTEMA INFORMATIVO E SULL'ANAGRAFICA TECNICA

La divisione Energia di IRE SPA, sulla base delle disposizioni Regionali e delle richieste delle SSL ed in appoggio alle attività di verifica delle SSL, controllerà la completezza e correttezza della documentazione tecnica da rendere disponibile attraverso il sistema informativo. Nello specifico i controlli potranno avere ad oggetto:

1. Le schede di manutenzione

Accedendo al sistema informativo dovranno essere reperibili le schede che attestino l'avvenuta manutenzione dei componenti affidati all'Aggiudicatario e dovranno contenere le informazioni previste dal contratto.

2. I rilievi delle consistenze

Accendendo al sistema informativo dovrà essere data evidenza degli impianti affidati, delle loro caratteristiche tecniche e di tutto quanto altro gestito nell'ambito del presente appalto.

3. Le funzionalità ulteriori offerte

Potranno essere condotte verifiche su ogni altro aspetto contrattualmente previsto a carico dell'Aggiudicatario.

Al termine di ogni verifica IRE (o il personale da essa incaricato), predisporrà un rapporto e provvederà a valutare eventuali inadempienze e/o situazioni critiche e a condurre gli approfondimenti necessari (se del caso). Sulla base di quanto concluso IRE, in coordinamento con le SSL, potrà richiedere adeguate e tempestive azioni correttive o potrà procedere all'apertura di una contestazione di inadempienza esecutiva dando seguito alle conseguenze contrattualmente previste.

La Regione Liguria e la SSL competente verranno messe a conoscenza di ogni comunicazione inerente al contratto.

2.2.6 CONTROLLO DELLE MISURE

Come noto l'appalto GMA-SSL-18 prevede un puntuale monitoraggio delle misure dei parametri termoigrometrici nelle strutture delle SSL e di funzionamento degli impianti con molteplici finalità aventi anche ripercussioni economiche, nel dettaglio:

1. Verifica del raggiungimento delle condizioni di comfort per gli utenti delle SSL. In tal senso è opportuno garantire le temperature minime invernali e massime estive;

2. Verificare la gestione efficiente del contratto, derivante dalla corretta gestione degli impianti ed evitando gli sprechi. In tal senso è necessario evitare un riscaldamento eccessivo nella stagione fredda ed un raffrescamento eccessivo nella stagione calda; allo stesso tempo occorre far sì che le macchine lavorino con elevata efficienza, comunque superiore ai valori minimi contrattualmente individuati.

Al fine di quanto descritto l'appalto prevede l'installazione di numerosi datalogger termoigrometrici e di misuratori di energia in ingresso ed in uscita sulle principali macchine. Queste misurazioni, raccolte e rese disponibili dall'appaltatore, verranno analizzate da IRE nel corso dell'appalto per verificarne a campione la rispondenza agli obblighi contrattuali, la correttezza nonché la presenza ed il funzionamento dei rilevatori. Provvederà inoltre all'organizzazione dei dati ed alla conservazione degli stessi.

Verrà inoltre verificato il raggiungimento degli obiettivi di risparmio energetico dichiarato in offerta, anche avvalendosi di metodologie internazionalmente riconosciute come IPMVP (International Performance Measurement and Verification Protocol), per la quale IRE risulta certificata.

2.2.7 CONTROLLO DELLA REPORTISTICA

L'Appalto prevede la predisposizione di alcune importanti relazioni che documentino sia lo stato di avanzamento del contratto, sia le attività intraprese sia le grandezze che entrano a far parte della definizione del canone e dei risparmi energetici.

Fermo restando il diretto interesse delle SSL nell'analisi della reportistica, IRE potrà effettuare una verifica complessiva per l'intera Regione dell'aderenza dei contenuti al contratto, chiedendo eventuali chiarimenti ed integrazioni.

2.3 FREQUENZA E RISULTANZE DELLE ATTIVITÀ DI IRE

Vengono di seguito indicate la tipologia di risultanze e la frequenza delle attività sopra descritte.

Attività	Risultanza	Frequenza
Regia Regionale dell'Appalto • Attività di coordinamento • Rendicontazione	• Segnalazioni specifiche • Report	• Continua • Annuale
Task force informatica • Incontri specifici • Rendicontazione	• Verbali dell'incontro • Report	• All'occorrenza • Annuale a partire dal 3° anno
Supporto alle SSL • Supporto a richiesta • Rendicontazione	• Ev. verbale dell'incontro • Report	• All'occorrenza • Annuale
Controllo att. manutentiva • Ispezione in sito • Rendicontazione • Sintesi	• Verbale dell'ispezione • Ev. corrispondenza • Report	• A campione • All'occorrenza • Ogni sei mesi
Controllo documentale • Ispezione in sito • Rendicontazione • Sintesi	• Verbale dell'ispezione • Ev. corrispondenza • Report	• A campione • All'occorrenza • Ogni sei mesi
Controllo contabilità extra can. • Verifica CME • Sintesi	• Valutazione CME • Report	• Per ogni CME • Ogni sei mesi
Controllo fatturazione • Verifica fattura • Sintesi	• Valutazione fattura • Report	• Per ogni fattura • Ogni sei mesi
Controllo sul sistema inf. • Accesso on line • Sintesi	• Risultanze accesso • Report	• A campione • Ogni sei mesi
Controllo misure • Accesso on line/on site • Sintesi	• Risultanze accesso • Report	• A campione • Ogni sei mesi
Controllo reportistica		

- Verifica reportistica
- Sintesi
- Valutazione reportistica
- Report
- Se rilevante
- Annuale

VALORE DELLE ATTIVITÀ

Secondo gli indirizzi forniti dalla Regione Liguria con la citata nota prot. 2021-0014129 del 19.11.2021, i costi per lo svolgimento delle attività oggetto della presente Proposta sono definiti sulla base dei criteri stabiliti della D.G.R. n. 1408 del 14 novembre 2014, che approva lo schema di “Convenzione relativa alle procedure e agli adempimenti mediante i quali Regione Liguria, attraverso FI.L.S.E. S.p.A., esercita “il controllo analogo a quello svolto sui propri servizi” su I.R.E. S.p.A., quale società a capitale interamente pubblico controllata da FI.L.S.E. ai sensi dell’art. 2359 c.c.”.

Tenuto conto che le Proposte di Convenzione da formulare alle singole SSL riguardano la medesima attività di supporto per la gestione del contratto GMA-SSL-18 e che IRE svolgerà tale attività di supporto contestualmente per le diverse SSL anche in coordinamento con il Dipartimento Salute e Servizi Sociali della Regione Liguria, comportando economie di scala nella gestione del servizio, si è ritenuto opportuno procedere alla preventivazione del costo annuo complessivo dell’attività svolta per tutte e 9 le SSL coinvolte.

Si propone pertanto che il costo per le attività di IRE a carico della singola SSL sia determinato pro-quota dall’applicazione al preventivo del costo complessivo annuo della percentuale derivante dal seguente rapporto:

[Valore annuo aggiudicato per il contratto GMA-SSL-18 per la singola SSL/Valore annuo aggiudicato per il contratto GMA-SSL-18 nel suo complesso]

Si riporta nel seguito il quadro complessivo annuo dei costi preventivati per lo svolgimento delle attività oggetto della presente proposta, in coerenza con quanto stabilito dalla sopra citata D.G.R. 1408/2014, suddivisi per voce di costo.

Detto preventivo costituisce il budget di commessa e il totale si intende fisso ed invariabile per l’intero sistema regionale, fatto salvo quanto previsto dal successivo criterio di aggiornamento prezzi.

Attività di committenza ausiliarie per GMA-SSL-18

A		Attività esterne	spesa
A1		Progettazioni	
- non previste		--	
A1		Attività specialistiche	
prestazioni di terzi			€ 162.840,00
A2		Altre spese	
viaggi trasferte		€ 6.500,00	
materiali		€ 4.000,00	
TOTALE A (Costi Esterni)		€ 173.340,00	
B		Attività svolte internamente,	
		comprensive delle attività tecniche, di	
		supporto tecnico amministrativo, della	
		eventuale funzione di stazione appaltante	
Risorse interne	gg uomo	spesa	
Amministrazione, controllo e servizi generali		€ 72.177,48	
Direzione	165,8	€ 134.969,88	
Quadro Tecnico	280,0	€ 114.061,35	
Impiegato Tec. Senior	149,1	€ 52.481,00	
Impiegato Tec. Junior	257,1	€ 52.255,50	

Segreteria tecnica	82,5	€ 17.820,00
Quadro Amm	9,7	€ 4.206,33
Impiegato Amm. Junior	22,1	€ 4.087,41
B TOTALE B (Costi Interni)		€ 452.058,95
C TOTALE C (Spese Generali)		€ 94.932,38
IMPONIBILE (A+B+C)		€ 720.331,33
D IVA 22%		€ 158.472,89
TOTALE A+B+C+D		€ 878.804,22

Sulla base delle indicazioni di cui alla nota della Regione Liguria, prot. 2021-0014129 del 19.11.2021, il sopracitato valore complessivo è distribuito in convenzioni con le singole SSL.

Segue la definizione del valore imponibile pro quota della convenzione con IRE, calcolato secondo il criterio sopra descritto, per quanto riguarda ASL3:

- Valore annuo aggiudicato per il contratto GMA-SSL-18 nel suo complesso: EUR 44.551.831,46
- Valore annuo aggiudicato per il contratto GMA-SSL-18 per ASL3: EUR 7.245.993,35
- Percentuale delle attività di competenza di ASL3: EUR 7.245.993,35 / EUR 44.551.831,46 = 16,26 %

Valore annuo imponibile delle attività previste dalla presente proposta per ASL3: EUR 720.331,33 * 16,26% = EUR 117.156,04

Il corrispettivo annuo per le attività oggetto della presente proposta svolte da IRE a favore di ASL3 è pertanto pari ad EUR 117.156,04 oltre IVA, corrispondente ad un importo di EUR 142.930,37 comprensivi di IVA.

DURATA DELLA CONVENZIONE ED AGGIORNAMENTO PREZZI

La presente proposta fa riferimento ad una convenzione la cui durata coincida con quella del contratto GMA-SSL-2018, come verrà definita in sede di esecuzione (quindi 10 anni più eventuali proroghe).

In considerazione dell'estensione temporale, si prevede un criterio di aggiornamento del valore della convenzione annuale sulla base della variazione dell'indice ISTAT FOI (per il calcolo si veda lo strumento al sito <http://rivaluta.istat.it/Rivaluta/>). Il mese di riferimento è dicembre 2021.

SPESE DI STIPULAZIONE E REGISTRAZIONE

Tutte le spese relative alla stipulazione ed alla registrazione sono a carico al cinquanta per cento delle parti.

Il presente atto è formato su supporto digitale e sottoscritto con firma digitale da ciascuna delle Parti.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente.

Azienda Sociosanitaria Ligure 3
Per conto del Direttore Generale
Il Delegato ing. Marco BERGIA BOCCARDO
(f.to digitalmente)

IRE SPA
L'Amministratore Unico
Dott. Stefano Federico Baggio
(f.to digitalmente)

Ufficiale Rogante Dott. _____
(f.to digitalmente)